

中共中央办公厅 国务院办公厅 关于进一步保障和改善民生 着力解决群众急难愁盼的意见

(2025年3月2日)

新华社北京6月9日电 为进一步保障和改善民生,着力解决群众急难愁盼,推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、增强社会保障公平性

(一)有效扩大社会保障覆盖面。强化社会保险在社会保障体系中的主体作用,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保险制度,全面取消在就业地参加社会保险的户籍限制,健全参保激励约束机制,完善转移接续机制,稳妥有序提高城镇就业人员参加职工基本养老保险和医疗保险比例。优化城乡居民基本养老保险缴费档次设置,合理确定缴费补贴水平,适当增加缴费灵活性,健全多缴多得激励机制。对符合条件的高校毕业生、就业困难人员等予以社会保险补贴。健全城乡居民基本医疗保险筹资机制,推动缴费与城乡居民人均可支配收入挂钩,对连续参保和当年零报销人员按规定提高次年大病保险最高支付限额,有序推进职工基本医疗保险个人账户跨省共济。继续将技能提升补贴申领对象放宽至领取失业保险金人员。支持引导有条件的地方将生育保险生育津贴按程序直接发放给参保人。加强社会保险与社会救助、社会福利制度衔接,精准落实为困难群体代缴城乡居民社会保险费政策,增强低收入人口抗风险能力。

(二)加强低收入群体兜底帮扶。充分运用大数据比对与实地摸排相结合等方式,加强动态监测预警,及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。制定低收入人口认定办法,低收入家庭经济状况核对办法,全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定。

合理确定调整最低生活保障标准,与城乡居民人均消费支出相挂钩,切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。完善最低工资标准调整机制,合理提高最低工资标准。制定技能人才最低工资分类参考指引。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动,建立农村低收入家庭劳动力劳动伤害帮扶机制。加大以工代赈实施力度,优先吸纳带动低收入人口就近就业增收。

二、提高基本公共服务均衡性

(三)全方位提高基本公共服务质效。依据国家基本公共服务标准,细化制定分地区分领域基本服务项目清单、基本质量标准、均衡评估办法。根据经济社会发展水平和财政可承受能力,适时将涉及群众切身利益的增量服务事项纳入国家基本公共服务标准。推动基本公共服务供给与人口变化相协调,按照服务半径合理、规模适度、功能适用、保障有力要求,优化服务设施建设和运行管理。支持各地建立健全存量公共服务设施统筹利用机制。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。支持面向艰苦边远地区农村提供形式灵活的基本公共服务。优化基本公共服务供给方式,符合条件的新增基本公共服务事项优先以政府购买服务方式提供。推动数字智能技术与公共服务深度融合,加快信息数据互通共享,推进婚姻登记等常用服务事项取消户籍地限制全国通办,扩大优质数字公共服务资源覆盖面。

(四)推行由常住地提供基本公共服务。采取常住地直接提供、跨区域协同经办、完善转移接续等方式,逐步

将基本公共服务调整为常住地提供。推动人口集中流入地城市“一城一策”制定常住地提供基本公共服务实施办法,推动符合条件的农业转移人口享有同迁入地户籍人口同等权利。稳步推进灵活就业人员参加住房公积金制度。支持各地统筹资金渠道,加大保障性住房供给,引导支持社会力量运营长期租赁住房。

三、扩大基础民生服务普惠性

(五)推动教育资源扩优提质。实施基础教育扩优提质行动计划,通过挖潜扩容扩大现有优质中小学校、公办幼儿园学位供给,将义务教育薄弱学校纳入优质学校集团化办学或托管帮扶。用5年左右时间,逐步实现义务教育学校标准化建设全覆盖。新建改扩建1000所以上优质普通高中,重点改善县域普通高中基本办学条件。加快扩大优质普通高中招生指标到校比例,主要依据学生规模分配到区域内初中学校,并向农村学校倾斜。推动高等教育提质扩容,新增高等教育资源适度向中西部人口大省倾斜。支持布局新型研究型大学 and 高水平中外合作办学,逐步提高优质高校本科招生规模。全面深化产教融合改革,引导高校面向经济社会发展需要完善学科专业设置调整机制,强化行业企业实践培养,支持高校针对社会急需紧缺技能开展“微专业”建设,增强学生就业创业能力。

(六)推进优质医疗卫生资源共享。推进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局,优化区域医疗中心建设模式、管理体制和运行机制。实施医疗卫生强基工程,推动城市医疗资源向县级医院和城乡基层下沉,逐步实现紧密型县域医共体建设全覆盖。支

持高水平医院人员、服务、技术、管理等向基层医疗卫生机构下沉,推进城市医联体建设。支持高水平医学人才向县级医院下沉,重点强化基层医疗卫生机构短板专业建设,因地制宜培育办好基层特色专科,提高常见病多发病诊治水平,推动基层医疗卫生机构提高服务能力。推动建立远程医疗服务网络,推广“分布式检查、集中式诊断”医疗服务模式。完善基本医疗保险药品目录调整机制,制定出台商业健康保险创新药品目录,更好满足人民群众多层次用药保障需求。

(七)大力发展“一老一小”普惠服务。推动各地多渠道扩大“一老一小”服务低成本本地设施供给。支持“一老一小”服务机构提供质量有保障、价格可承受、运营可持续的普惠服务。完善普惠养老、普惠托育服务价格形成机制,对基本服务收费加强引导。以失能老年人照护为重点,提高养老服务机构医养结合服务能力,增加护理型床位供给,新建养老机构护理型床位占比原则上不低于80%。支持普惠养老服务增量资源向社区倾斜,增强日间照料、康复护理、上门服务能力,积极发展家庭养老床位,完善家庭养老支持政策。积极发展农村互助性养老服务,引导有条件的乡镇敬老院向社会提供服务,优先满足孤寡、残障失能、高龄留守和低保家庭老年人照护需求。多渠道增加公建托位供给,大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点,支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务,用10年左右时间,推动有条件的大城市逐步实现嵌入式普惠托育覆盖80%以上社区。推动普惠托育纳入企事业单位职工福利体系,用人单位开展普惠托育服务的有关支出,按规定从职工福利费中列支,用人单

位工会经费可以适当补充。

四、提升多样化社会服务可及性

(八)发展群众家门口的社区服务。以社区为主场景主阵地,加强各类便民服务资源统筹整合,推进服务设施复合利用,完善社区嵌入式服务设施,提供一站式便民服务。支持养老、托育、家政、助餐、助残等普惠社会服务进社区,允许提供社区群众急需服务的经营主体在确保安全规范前提下租赁普通住宅设置服务网点。充分利用社会化资源,因地制宜发展老年助餐服务。加强家庭教育社区支持,建设群众可感可及的社区公共文化空间,支持社区广泛开展邻里互助服务。

(九)提高多样化生活服务品质。完善全民健身公共服务体系,推进体育公园、健身步道等建设,支持社会体育场地建设,发展功能复合的多用途运动场地,稳步增加体育场地供给。推动文化、旅游、健康、体育等业态融合发展。积极推动将利用率高的中小型体育场馆、全民健身中心向社会免费或低收费开放。支持有条件的博物馆、图书馆、美术馆等文化场馆夜间开放。支持有条件的地区依托户外运动优质资源和优势项目,打造设施完善、服务优质、赛事丰富的高质量户外运动目的地。推动全民阅读,建设覆盖城乡、实用便利、服务高效的全民阅读设施。

(十)促进包容共享发展。在公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给中落实儿童优先原则和儿童友好理念。提升儿童福利服务机构日常生活照料、基本医疗、基本康复、教育权益保障、社会工作能力。深化“爱心妈妈”结对关爱,帮助解决留守儿童、困境儿童亲情陪伴、安全照护等方面的

实际问题。完善青年发展促进政策,为青年在求学工作、婚恋生育、社会融入等方面提供更多支持。引导支持在保障性住房中加大兼顾职住平衡的宿舍型、小户型青年公寓供给。清理取消限制老年人社会参与的不合理政策规定,支持推广“以老助老”服务模式,开发适合大龄劳动者的多样化工作岗位。大力发展老年用户友好的智能技术产品,推动公共设施、居民住宅等多层建筑加装电梯。完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴标准动态调整机制。完善孕产妇产前检查基本服务,鼓励有条件的地方为适龄女孩接种人乳头瘤病毒(HPV)疫苗。全面推进城乡公共空间适儿化、适老化和无障碍改造。完善社会保险、社会福利、税收等方面支持家庭发展政策。

五、保障措施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下,把党的领导贯彻到民生工作的各领域全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实。按照中央和地方财政事权和支出责任划分,发挥财政转移支付促进基本公共服务均等化作用。提高预算内投资支持社会事业比重。各地要强化责任落实,坚持尽力而为、量力而行,优化财政支出结构,强化基本民生财力保障,持续完善教育、卫生健康、社保、就业等重点民生领域支持政策,切实兜住兜牢民生底线。完善各级政府民生实事清单制度。加强重大民生政策跨部门统筹协调,在宏观政策取向一致性评估时注重从社会公平角度评估对社会预期的影响。科学评价民生政策实施效果,对全国层面的预期性民生指标,不搞层层分解和“一刀切”考核。

“飞拉达”运动兴起

近日,在乐清市龙西乡300米高的山峰——沓屏峰上,众多游客攀上陡峭的岩壁,体验惊险刺激的“飞拉达”户外运动。

通讯员蔡宽元 摄



中国单方面免签“朋友圈”增至47国

据新华社北京6月9日电 6月9日起,中方对沙特、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员试行免签政策。至此,适用单方面免签政策来华国家已扩展至47个。

自2025年6月9日至2026年6月8日,沙特、阿曼、科威特、巴林持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友、交流访问、过境不超过30天,可免办签证入

境。加上2018年全面互免签证的海合会成员国阿联酋和卡塔尔,中方已实现对海合会国家免签“全覆盖”。

前5月我国货物贸易进出口同比增长2.5%

据新华社北京6月9日电 海关总署9日发布数据显示,今年前5个月,我国货物贸易进出口总值17.94万亿元,同比增长2.5%,增速较前4个月加快0.1个百分点。其中,出口增长7.2%,进口下降3.8%。

5月当月进出口3.81万亿元,

比去年同期增长2.7%。其中,出口增长6.3%,进口下降2.1%。

海关总署统计分析司司长吕大良表示,今年以来,我国经济持续回升向好,货物贸易在外部压力下保持较强韧性。进入5月份,我国进出口延续增长态势,特别是中美经贸高层会谈之后,

增速明显加快,当月在同比少2个工作日的情况下,实现平稳增长。

值得一提的是,同期,我国对共建“一带一路”国家合计进出口9.24万亿元,同比增长4.2%;对非洲国家进出口9632.1亿元,增长12.4%,规模创历史新高。

筑牢安全根基 守护生命防线



“安全生产月”系列活动正持续开展,为深化活动成效,筑牢一线安全防线,近日,浙江交工集团彩虹快速路东延工程项目部组织开展了全员安全教育培训,通过聚焦工人安全技能提升,强化员工安全意识与责任担当,夯实项目安全管理的群众基础。

郑隆阔 文/摄

配网管理

近日清晨,莫干山镇燎原村,国网德清县供电公司设备负责人周立斌的手机终端响起提示音,一条针对10千伏线路的数字化巡检指令跃入屏幕。他轻点屏幕调

数智赋能

取任务详情,随即携带无人机等设备前往现场,完成线路全段巡查与数据传回工作。这场看似普通的日常工作,背后却是供电所运维模式的历史

水处理公众开放日



6月4日下午,绍兴市上虞区水处理发展有限公司组织开展“美丽中国我先行”六五环境日主题宣传暨公众开放日活动。重华小学40余名师生及10余名区委、人大和政府机关代表,走进污染治理生产一线,“零距离”感受污水处理设施和治污效果。

俞剑波 文/摄

性跨越——随着数字工单的闭环执行,德清供电正式迈入“全流程工单驱动”时代,为配网管理注入了全新动能。这一变革源于省级数智化配网管理体系的顶层设计。在全省9家试点单位中,德清县供电公司莫干山供电所凭借扎

实的转型基础与复杂场景适配能力,成为首批“探路者”。

如今,德清县供电公司正深化“业务工单化、工单数字化、数智化配网”的三维联动机制,逐步拓展设备检修、应急抢修等7类工单应用场景。接下来,公司将在

计划编制、任务派发、过程监督、质量评价等环节逐一纳入数字化流程,探索构建“工单驱动业务、数据赋能决策、绩效激发效能”的新型管理体系,以数智赋能护航德清电网安全稳定运行。

张若棋 范力行

结婚启事

2025年6月9日星期一



新郎 徐滔 新娘 金今
于公历2025年6月9日正式
结为夫妇。特此登报,敬告亲友,
亦作留念。

喜结良缘 同喜同贺

关于G2504杭州绕城高速公路红垦枢纽双向主线及双向杭甬高速转绕城高速(B、H)匝道临时封闭断流施工的公告
因35kV红麓3690线、红宝3691线电缆更换改造工程需要,根据《中华人民共和国道路交通安全法》第39条、《公路安全保护条例》第51条相关规定,计划于2025年6月11日-6月30日期间,择其中两天的上午5:00-7:00之间,在G2504杭州绕城高速公路主线(K24+490)及杭甬高速转绕城高速下沙大桥方向(B、H)匝道实施双向封闭断流施工,断流共两次,每次不大于十五分钟,分两天在同一位置、同一时间段实施。
施工如遇雨天等特殊状况顺延,具体以道路现场管控为准。请过往司乘人员密切关注施工信息,关注沿线施工告示、情报板提醒,合理选择出行时间及路线。受交通管制影响的单位和市民请提前安排好工作和生活,规划选择好出行路线,并遵照现场交通标识指示,安全有序通行。请社会各界和广大群众给予理解和支持。
杭州市公安局高速公路交警支队
杭州市交通运输局执法支队
浙江省交通集团高速公路杭州南管理中心
2025年06月10日

国有股权挂牌公告

受宁波舜通集团有限公司委托,本公司定于2025年7月9日下午3时在余姚市政务服务中心(谭家岭东路2号)4楼开标室<1>举行股权挂牌转让活动。现就相关事项公告如下如下:

一、挂牌标的:宁波市东邦置业有限公司80%的股权。
二、标的咨询:从本公告发布之日起接受咨询。
三、竞买人须同时具备以下资格条件
(一)具有完全民事行为能力自然人、法人或非法人组织;
(二)具有履约合同所必须的支付能力和经营能力;
(三)无重大违法记录。
四、竞买手续及其他相关事项:请登录宁波市公共资源交易电子服务系统(甬易阳光)和本公司网站查询。
联系人:顾女士、陈先生
联系电话:0574-62651915、62724638
联系地址:余姚市谭家岭东路2号南雷大厦29楼
宁波阳明拍卖有限公司
2025年6月10日